

# Veel Voorkomende Vragen

Antwoorden op veel voorkomende vragen over de **contractvorming**  
van RGI projectvoorstellen

Programmabureau RGI,  
15 april 2005

Ruimte voor **Geo-Informatie**



*Disclaimer:*

De tekst van dit document is uitsluitend informatief van aard. Aan deze tekst kunnen geen rechten worden ontleend. De Bsik-regeling (met toelichting) en de interpretatie daarvan door VROM en SenterNovem zijn altijd primair.

### **Mag Interreg-subsidie gestapeld worden met Bsik-subsidie tot 65%?**

Als programma hebben we van VROM een verklaring ontvangen dat we aansluiten op de doelstellingen van het 6<sup>e</sup> Europese kaderprogramma. Dit betekent dat stapeling van subsidies tot een totaal van 65% mogelijk is. Daarbij blijft de Bsik-subsidie altijd beperkt tot maximaal 50%.

Met welke subsidie de aanvulling tot 65% wordt gefinancierd is vrij. Alle overheidsbijdragen, ook Europese, zijn toegestaan. We noemen: geldelijke bijdragen van ministeries, gemeenten, provincies, geldelijke bijdragen van organen met een overheidstaak zoals het Kadaster, KNMI, ROB etc., subsidies uit regelingen zoals Interreg, regeling versterking recreatie, et cetera.

Twee kanttekeningen hierbij nog:

- of andere subsidieregelingen feitelijk toepasbaar zijn hangt natuurlijk ook af van de voorwaarden die voor die andere subsidiebronnen gelden
- als u andere subsidiegelden kunt inzetten, kunt u deze behalve voor de zuivere projectkosten ook gebruiken ter financiering van de 10% fee voor het programmabureau. Aan de financiering van deze fee zijn namelijk geen voorwaarden verbonden.

### **Zijn er andere subsidiemogelijkheden op het gebied van geo-informatie?**

RGI inventariseert momenteel de relevante subsidieregelingen en zal vervolgens voorlichtingsactiviteiten ondernemen binnen het RGI consortium.

### **Mogen universiteiten BTW in rekening brengen voor AIO's?**

Nee. Loonkosten, dus ook van AIO's worden uitbetaald zonder BTW. Dus kunnen deze kosten die in het kader van dit project worden verantwoord ook geen BTW bevatten.

### **Kan ook subsidie ontvangen worden over BTW? Bijvoorbeeld bij zaalhuur of reiskosten?**

Dat hangt af van uw eigen BTW-regime. Alleen indien u geen mogelijkheid heeft tot het verrekenen van inkoop-BTW kunt u betaalde BTW in de kosten opnemen.

### **Moeten uren binnen het project ook nader worden gespecificeerd en verantwoord? (bijv. in projectmanagement, communicatie, ontwikkeling portal?)**

Nee. In lijn met de Bsik-verantwoordingsystematiek vragen wij om een verantwoording van uren die worden gespecificeerd naar periode (kwartaal, jaar) en naar functie. Overigens kan het wel zo zijn dat voor een goed beheer binnen een project door de penvoerder een nadere specificatie wordt verlangd.

### **Zijn door overheden ingebrachte data subsidiabel?**

Ja. Bijdragen van overheden in een project in de vorm van uren, materialen of gegevens kunnen subsidiabel zijn. De voorwaarden daarbij zijn:

- de kosten moeten binnen de Bsik-systematiek vallen
- als de in te brengen gegevens reeds eigendom zijn van de overheid, dan zijn alleen de kosten die worden gemaakt om de data te verstrekken (kosten van gegevensdragers, kosten van toegankelijk maken, overdracht en installatie) subsidiabel in het kader van de Bsik-regeling;
- de overheid mag de uitgekeerde subsidie niet zelf ontvangen.

### **Het staartje van het contract van een AIO valt buiten de projectperiode. Hoe los ik dit op?**

Binnen het RGI-project zijn alleen subsidiabel die kosten die gemaakt zijn ten behoeve van een project en ook feitelijk betaald zijn voordat het project (financieel) verantwoord wordt. Als een AIO-contract buiten de projectperiode valt, werkt de AIO voor dat deel van zijn contract niet meer voor het RGI-project en kunnen de uren en kosten niet meer ten laste van dit project komen. De budgettaire dekking hiervan is voor de werkgever van de AIO.

**Hoe moeten voorbereidingskosten worden aangetoond? Kunnen we ook gewoon één bedrag van 5% declareren? Wij wisten niet dat dit ook gespecificeerd diende te worden (urenregistratie e.d.) en hebben dit ook niet gedaan...**

Alle Bsik-kosten dienen zodanig te worden geadmistreerd dat er een betrouwbare verantwoording kan worden ingediend. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen voorbereidings- en projectkosten. Dit betekent onder meer een deugdelijke boekhouding en in elk geval een sluitende tijdschrijfadministratie. Het RGI gebruikt de controle en de rapportage van de huisaccountant om zich een beeld te vormen van de deugdelijkheid. In elk geval is een forfaitair bedrag of aandeel van 5% niet voldoende, alleen het declareren van werkelijke kosten is toegestaan.

**Hoeveel bonnetjes en welke moet ik bewaren voor de verantwoording?**

Allemaal. De werkelijke kosten, zoals opgenomen in de verantwoording dienen bij controle door de accountant te worden aangetoond. Echter: het bewaren van basisdocumenten is in een normale situatie gewaarborgd door een deugdelijke boekhouding bij de projectpartners. Maak daar dan ook optimaal gebruik van.

**Wanneer mogen voorbereidingskosten in rekening worden gebracht? En bij B- en C-projecten: welk deel?**

Vorbereidingskosten mogen tot een maximum van 5% van de totale projectkosten - zijnde maximaal het dubbele van het toegekende subsidiebedrag - worden verantwoord in het eerste kwartaal van de projectperiode. Op die manier worden de voorbereidingskosten in één keer in het éérste voorschot uitbetaald. Voor B-projecten mogen de voorbereidingskosten over het nog niet gehonoreerde projectdeel op dezelfde manier worden verantwoord zodra ook het gereserveerde subsidiebedrag hard is toegekend.

NB: omdat het gaat om 5% van de *werkelijk* gemaakte kosten, is het mogelijk dat er achteraf nog een herberekening plaatsvindt.

NB2: Het Bsik-deel van de voorbereidingskosten worden geacht te zijn inbegrepen in de door het bestuur toegekende subsidiebedrag.

**Vanwege concurrentie met bedrijven nemen universiteiten soms AIO's aan in schaal 10. Het door RGI gehanteerde NWO-tarief is gebaseerd op schaal 8. Wie draait op voor het verschil?**

Om te komen tot onderling vergelijkbare begrotingen vraagt RGI penvoerders om in hun kostenramingen voor de bruto loonkosten van een AIO uit te gaan van maximaal het NWO-tarief van 160 kEuro voor 4 jaar plus maximaal 5 uur begeleidingstijd per week. Het door het bestuur toegekende subsidiebedrag is op die begroting gebaseerd. Mochten de werkelijk gemaakte kosten voor een AIO hoger blijken te liggen dan in deze door het bestuur goedgekeurde begroting, dan ontstaat er tegen het eind van het project een financieringstekort. De penvoerder wordt geacht daarvoor gedurende de looptijd van het project een oplossing te vinden.

**Er is een wens uitgesproken 5% van de projectkosten in te zetten voor kennisverspreiding. Kunnen jullie dit nader toelichten?**

De Bsik-regeling zet in op een investering in de kennisinfrastructuur, met als doel de versterking van de kenniseconomie van Nederland. Kennisverspreiding is daarom belangrijk voor RGI. De met steun van RGI ontwikkelde kennis moet niet alleen worden verspreid binnen het kennisconsortium 'Ruimte voor Geo-Informatie', maar ook onder tal van wetenschappelijke en maatschappelijke doelgroepen. Samen met de projecten moet het programmabureau dan ook stevig inzetten op kennisoverdracht en communicatie. Om een adequate bijdrage te kunnen leveren aan de kennisverspreidingsambities van RGI, adviseert het RGI-bestuur penvoerders daaraan een bedrag van ca. 5% van de totale projectkosten te besteden.

### **Kunnen jullie wat meer helderheid geven over de 10% fee?**

De reden om een fee te heffen over de projectkosten is simpel: anders dan gebruikelijk is in nationale en internationale subsidieprogramma's, is het in de Bsik-regeling niet toegestaan het programmamanagement 100% te financieren. Enkele Bsik-programma's, waaronder Leven met Water, hebben dit financiële gat opgevuld door het subsidiepercentage in projecten te verlagen van 50% naar gemiddeld circa 40%. Dit betekent dat indienende partijen voortaan een eigen bijdrage moeten leveren van rond 60%. Ruimte voor Geo-Informatie heeft voor een gunstigere oplossing gekozen, die tegelijk tegemoet komt aan een ander bezwaar van de Bsik-regeling, namelijk dat overheidsbijdragen in de projectfinanciering niet zijn toegestaan. Door een fee te heffen over de projectkosten geeft RGI indieners de mogelijkheid om toch een overheidsbijdrage te incasseren – de fee maakt namelijk geen onderdeel uit van de projectbegroting, maar wordt gezien als een toeslag. En door deze constructie is het gemiddelde netto subsidiepercentage voor indieners uiteindelijk ca. 45% - aanmerkelijk hoger dan in andere Bsik-programma's.

*Voorbeeld: De totale projectkosten van 100 kEuro worden gefinancierd uit 50 kEuro Bsik-subsidie en 50 kEuro aan eigen bijdrages. Over de projectkosten van 100 kEuro heft RGI een fee van 10%, zijnde 10 kEuro. Indien de indieners de fee voor eigen rekening nemen bedraagt het aandeel Bsik-subsidie in de kosten  $50 / 110 = 45\%$ . Is een overheid bereid de fee voor zijn rekening te nemen dan bedraagt dat aandeel  $50 / 100 = 50\%$ . In beide gevallen is het Bsik-aandeel in de kosten hoger dan de 40% die gebruikelijk is in andere Bsik-programma's.*

### **Subsidieerbare voorbereidingskosten van RGI-projecten bedragen maximaal 5% van de totale projectkosten. Waarom zijn niet alle voorbereidingskosten subsidiabel?**

Vorbereidingskosten die zijn gemaakt vóór 17 februari 2003 – de datum van de subsidieaanvraag voor het gehele RGI-programma – en ná de indieningsdatum van het betreffende projectvoorstel zijn niet subsidiabel. Naast deze begrenzing in de tijd zijn de voorbereidingskosten ook begrensd in omvang: als bovengrens wordt het redelijk geachte percentage van 5% van de totale projectkosten gehanteerd.

### **Is het subsidiepercentage altijd 50%?**

Nee. In de eerste tender was het subsidiepercentage inderdaad 50%. Maar dit is geen vast percentage voor alle volgende tenders. Het bestuur kan besluiten met dit percentage te variëren - met een hoger subsidiepercentage kan het bestuur bijvoorbeeld voorstellen over minder populaire onderwerpen stimuleren.

### **Welke zaken worden er geregeld in de consortiumovereenkomst?**

De Bsik-regeling vereist de oprichting van een zogeheten kennisconsortium. Vanaf 2005 staat de tenderprocedure open voor alle partijen die zijn toegetreden tot het kennisconsortium Ruimte voor Geo-Informatie door het tekenen van de consortiumovereenkomst. Hierin zijn bepalingen opgenomen over o.a. de organisatie, de financiële bijdrage, de financiële rapportages, de toe- en uittredingsregels, aansprakelijkheid, het intellectueel eigendom en de kennisverspreiding. De door alle bestuursleden getekende consortiumovereenkomst is inmiddels beschikbaar en te downloaden van onze website. Alle partijen die in RGI-projecten willen participeren dienen tot het consortium toe te treden door ondertekening van de toetredingsovereenkomst – eveneens beschikbaar via onze website.

### **Moet de consortiumovereenkomst voor alle projecten getekend worden? Wat als je deelneemt in meerdere projecten?**

Alle partijen die toetreden tot het consortium 'Ruimte voor Geo-Informatie' hoeven dat maar één keer te doen. Door het tekenen van de toetredingsovereenkomst accepteert die partij voor de looptijd van het programma de spelregels van RGI en kan het Bsik-subsidie ontvangen. In de praktijk betekent dit dat iedere partij maar één keer, bij indiening van het

éérste RGI-projectvoorstel waarin het participeert, de toetredingsovereenkomst hoeft te tekenen.

**In het geval van een C-project of de eerste fase van een B-project: moeten consortiumpartijen die (tijdelijk) niet meewerken aan het project tóch de toetredingsovereenkomst tekenen?**

Leden van een projectconsortium die in het eerste deel van een project nog niet meedoen hoeven in principe de toetredingsovereenkomst niet te tekenen. Het is voor deze partijen uiteraard wel interessant om toch te tekenen, omdat deelname aan het RGI-consortium voordelen oplevert, zoals de mogelijkheid om ontwikkelde kennis te benutten, terwijl het geen kosten met zich meebrengt.

**Met welk detail moeten de resultaten in de jaarbegroting worden beschreven?**

Wat betreft de resultaten en producten (OUTPUT) willen we voldoende inzage om per jaar te kunnen afrekenen. Dat betekent dat we vragen om een resultaatomschrijving die alle eindresultaten, inclusief de genoemde Sentermijlpalen, een slag concreter maakt (SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdgebonden) en daarnaast met dezelfde concreetheid een onderverdeling maakt in de tijd (resultaten en tussenresultaten per kalenderjaar). Belangrijk is dat alle resultaten in voor geïnteresseerde leken begrijpelijk taal worden omschreven en dat de nadruk veel meer ligt op resultaten (output, zelfstandige naamwoorden) dan op de activiteiten (input, werkwoorden).

**Wat is de begindatum van RGI-projecten?**

De dagtekening van de brief met het bestuursbesluit markeert de begindatum van RGI-projecten waaraan subsidie is toegekend (besluit A, B en C). Vanaf deze datum kunnen dan ook andere kosten dan voorbereidingskosten in projecten worden geboekt.

**Wat is de einddatum van RGI-projecten en het RGI-programma?**

Volgens de beschikking van VROM ligt de formele einddatum van RGI op 31 juli 2009. Omdat RGI vier maanden nodig heeft om een eindrapportage op te stellen, betekent dit dat de penvoerders van RGI-projecten hún eindrapportage uiterlijk 31 maart 2009 bij RGI moeten inleveren. De uitvoering van het project moet daarom stoppen rond 31 december 2008, zodat de afronding kan plaatsvinden in de eerste maanden van 2009. Verder gelden natuurlijk nog de specifieke afspraken die per project met de penvoerder zijn gemaakt. De einddatum van een individueel project kan hierdoor eerder liggen.

Samengevat komt het er op neer dat RGI op verschillende data eindigt:

- Voor het programmabureau eindigt RGI op 31 juli 2009
- Voor penvoerders van RGI-projecten eindigt RGI op 31 maart 2009 of zoveel eerder als in het projectvoorstel of in de projectovereenkomst is vastgelegd.
- Om voldoende tijd te hebben voor de afronding van RGI-projecten moeten alle uitvoerende projectwerkzaamheden rond 31 december 2008 stoppen./

**Klopt het dat projectvoorstellen voor C-projecten (definitiestudie) en het eerste deel van B-projecten niet meer worden teruggelegd bij de raden (ARW en KM) en het bestuur?**

Ja. Zowel na het opstellen van een projectplan voor een C-project als na het aanpassen van een projectplan voor het gehonoreerde deel van een B-project wordt in principe een projectovereenkomst opgesteld door het programmabureau. Overigens heeft het programmabureau in deze contracteringsfase de mogelijkheid om bij de voorzitters van ARW en/of KM te toetsen of het projectplan inhoudelijk voldoende tegemoetkomt aan de aanwijzingen van het bestuur.

**Moet voor het 2e deel van een B project een nieuwe projectovereenkomst worden afgesloten?**

Nee, indien het bestuur het projectplan voor fase 2 goedkeurt betekent dit alleen dat de reservering uit het oorspronkelijke bestuursbesluit wordt omgezet in een toekenning. Dit heeft geen gevolgen voor de projectovereenkomst. Mocht het projectconsortium ten opzichte van fase 1 worden uitgebreid, dan dienen partijen die nog niet zijn toegetreden tot het RGI-consortium nu wél de toetredingsovereenkomst te tekenen.

**Mogen B-projecten een deel van het toegekende budget verschuiven van fase 1 naar fase 2, opdat fase 2 eerder kan beginnen met meer budget?**

Fase 1 dient in ieder geval het door het bestuur beoogde zelfstandige resultaat op te leveren. Mocht het daarvoor beschikbaar gestelde budget hoger zijn dan strikt noodzakelijk, dan kan het resterende budget worden opgevoerd in de begroting van fase 2. Op advies van ARW en KM zal het bestuur dan een besluit nemen over het projectplan en de begroting van fase 2.

**Bestaat er een voorbeeld samenwerkingsovereenkomst om zaken te regelen binnen het projectconsortium?**

Nee, in de praktijk blijkt dat de samenwerking tussen projectpartners een kwestie van maatwerk is die steeds opnieuw moet worden geregeld.

**Wat zijn de verantwoordelijkheden van het programmabureau en de penvoerder bij het tot stand brengen van brugprojecten met andere Bsik-programma's?**

RGI streeft er naar om de administratieve lasten van brugprojecten zoveel mogelijk buiten de projecten te houden en ook het samenbrengen van meerdere geldstromen op programmaniveau te realiseren. De organisatorische kant van het tot stand brengen van brugprojecten valt daarmee in principe onder de verantwoordelijkheid van het programmabureau, dat daartoe contact zal leggen met andere Bsik-programma's. Daarnaast geeft het bestuur in zijn besluiten over individuele projecten inhoudelijke aanwijzingen over mogelijke brugprojecten met andere Bsik-programma's. Deze inhoudelijke component van brugprojecten valt onder de verantwoordelijkheid van de betreffende penvoerder. Een na ander is nog in ontwikkeling.

**Is de kwartaalrapportage over het vierde kwartaal gelijk aan de jaarrapportage?**

Ja. Over het vierde kwartaal hoeft geen aparte kwartaalverantwoording te worden ingediend. De jaarrapportage omvat alle relevante gegevens voor het programmabureau, ook die over het vierde kwartaal. De jaarrapportage zal ook worden gebruikt ter bepaling van het te betalen subsidievoorschot over het vierde kwartaal.

**Moet er ook een formele factuur bij een kwartaalrapportage?**

Nee. De rapportages die bij het programmabureau moeten worden ingediend, zijn verantwoordingen rondom de besteding van subsidie. Voor het indienen van de verantwoording dient u de beschikbaar gestelde formats te gebruiken. Daarbij dient u geen factuur te sturen. Op basis van de beoordeling van de ingediende verantwoordingen door het programmabureau wordt het subsidievoorschot berekend en uitbetaald aan de penvoerder.

**Moet er na een definitiestudie een accountantsverklaring worden ingeleverd?**

Ja. In principe moet er na de afronding van ieder project een financiële verantwoording met accountantsverklaring worden ingeleverd. Alleen dan kan een project financieel geheel worden afgewikkeld.

**Waarom moet een accountantsverklaring voldoen?**

Aan de accountantsverklaringen die door de penvoerder bij een verantwoording moet worden gevoegd hebben we aparte voorwaarden gesteld. Deze voorwaarden bestaan uit een aantal aanwijzingen voor de controlerend accountant van RGI. Aan de orde komen de doelstelling van de controle, de door ons gewenste diepgang ervan en hoe wij verwachten

dat de accountant over zijn bevindingen rapporteert (model accountantsverklaring). Deze voorwaarden worden momenteel door de huisaccountant van het programmabureau uitgewerkt en zijn binnenkort op onze website te downloaden.

**Behoren de kosten voor een accountantsverklaring tot de subsidiabele projectkosten?**

Nee, volgens de Bsik-regeling kunnen de kosten voor een accountantsverklaring op geen enkele manier als projectkosten worden opgevoerd.

**Kan een vervolgprojectplan voor een B-project al worden ingediend voordat het eerste deel is afgerond?**

De verwachting van het bestuur is dat goed presterende B-projecten doorlopen van fase 1 naar fase 2. Inhoudelijke en financiële voortgangsrapportages worden dan ook gevraagd per kalenderjaar en niet bij afronding van fase 1. Mocht het projectplan voor fase 2 toch worden afgewezen, dan zal penvoerder alsnog een inhoudelijke en financiële eindrapportage over fase 1 moeten opstellen.

**Moeten B-projecten na afloop van fase 1 een eindrapportage opleveren?**

Nee, alleen indien fase 2 wordt afgewezen en het project na fase 1 wordt afgerond. In alle andere gevallen rapporteren op de jaargrens. Zie ook het antwoord op de voorgaande vraag.

**Moet het eerste deel van een B project een zelfstandig resultaat opleveren, of kan een nieuw projectplan het enige resultaat zijn?**

Fase 1 dient in ieder geval een zelfstandige resultaat op te leveren. Daartoe dient de penvoerder de aanwijzingen van het bestuur op te volgen.

**Wat zijn de criteria bij de beoordeling van het vervolg projectplan van B-projecten?**

In de brief met het besluit over het ingediende projectvoorstel geeft het bestuur enkele inhoudelijke aanwijzingen en zet het enkele door ARW en KM genoemde sterke en zwakke punten op een rij. Het geheel van deze opmerkingen heeft het bestuur doen besluiten de gevraagde subsidie niet in één keer toe te kennen. In de nu toegekende fase 1 dient het projectconsortium, rekening houdend met de gemaakte opmerkingen, een start te maken met de uitvoering van het project én een projectplan op te stellen voor het vervolg in fase 2. Bij de beoordeling van dit projectplan door ARW en KM wordt getoetst of de bestuursaanwijzingen zijn opgevolgd en of de zwakke punten adequaat zijn behandeld.

**In hoeverre kan er gaandeweg een project worden bijgestuurd? Kunnen grote veranderingen/eisen worden opgelegd door bijvoorbeeld de ARW en KM?**

Het RGI-programma is gehouden aan een programmabrede monitoring door SenterNovem en NWO. Voor alle RGI-projecten zal daarom ook een monitoring worden uitgevoerd. Daartoe moeten penvoerders periodiek aan RGI verantwoording afleggen over de inhoudelijke en financiële voortgang van hun project en kan een RGI-monitoringteam incidenteel een projectbezoek afleggen. ARW en KM toetsen in dit monitoringproces de jaarlijkse voortgangsrapportages aan de aanwijzingen van het bestuur en aan hetgeen is afgesproken in de projectovereenkomst. De monitoring richt zich daarmee op het nakomen van gemaakte afspraken en niet op inhoudelijke bijsturing. Wel kunnen suggesties worden gedaan ter verbetering, bijvoorbeeld vanwege technische of internationale ontwikkelingen.

**Wanneer neemt het bestuur een besluit over het gereserveerde deel van het budget van B-projecten?**

Voor penvoerders van B-projecten zijn er in principe twee mogelijkheden om een projectplan voor fase 2 in te dienen, een half jaar en een heel jaar na de vermoedelijke datum van de projectovereenkomst. Voor B-projecten uit de eerste tender valt de eerste inleverdatum op 12 augustus 2005. De tweede inleverdatum valt naar verwachting rond maart 2006 en wordt te zijner tijd definitief bekend gemaakt. Het bestuur verwacht binnen 6 weken na deze data een besluit te nemen over de ingediende projectplannen, op advies van ARW en KM. De

exacte data voor indiening en besluitvorming maakt het programmabureau tijdig bekend bij penvoerders van B-projecten.

**Sluiten de toegekende en gereserveerde projectonderdelen wel naadloos op elkaar aan? Zo nee, hoe om te gaan met doorlopende aanstellingen van speciaal aangenomen onderzoekers?**

Gezien de hierboven beschreven procedure voor indiening van besluitvorming is het onvermijdelijk dat er een korte overbruggingsperiode zal zijn tussen fase 1 en fase 2 van B-projecten. Indien het bestuur positief besluit over fase 2 worden de tijdens de overbruggingsperiode gemaakte projectkosten als subsidiabel beschouwd. Dat is niet het geval als fase 2 niet wordt gehonoreerd.

**Wordt de 10%-fee ook berekend over een project dat in de praktijk omvangrijker blijkt dan de geraamde kosten?**

Nee. In principe bedraagt de fee 10% van de projectkosten waarover subsidie wordt verleend. Bij een project met stijgende kosten, is de subsidie echter gemaximeerd door de subsidietoekenning van het bestuur. Daarom zal bij projecten waarbij de kosten uitgaan boven de raming, niet meer dan 20% van de subsidiebedrag ten behoeve van de fee worden ingehouden.